МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
второго созыва

Р Е Ш Е Н И Е

от 28 мая 2015 года **№ 725**

Об отчете Контрольно-счетной палаты РМР по акту проверки МОУ «Каменниковская СОШ» Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов

Рассмотрев отчет Контрольно – счетной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки муниципального образовательного учреждения «Каменниковская средняя общеобразовательная школа» Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты РМР на 2015 год, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

Р Е Ш И Л:

1. Принять к сведению отчет Контрольно – счетной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки муниципального образовательного учреждения «Каменниковская средняя общеобразовательная школа» Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов (прилагается).

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель – Фёдорова Е.В.).

Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района **М.А. Качков**

Приложение
к решению Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района
от 28.05.2015 2015 № 725.

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

О Т Ч Е Т

по акту проверки муниципального образовательного учреждения «Каменниковская средняя общеобразовательная школа» на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов.

г. Рыбинск **«13» мая 2015 года**

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 01.04.2015 № 01-01/3, на основании плана работы Контрольно-счётной палаты Рыбинского муниципального района на 2015 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 20.12.2014 № 01-01/15, инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Ершова Екатерина Александровна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

проведена проверка муниципального образовательного учреждения «Каменниковская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту – МОУ «Каменниковская СОШ»), ИНН 7610041018, расположенного по адресу: 152959, Ярославская область, Рыбинский район, поселок Каменники, ул. Школьная, д. 13.

Директором учреждения в проверяемом периоде являлась Силанова Н.А., бухгалтерский учет осуществлялся муниципальным учреждением Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности» (директор – Амоев А.Р.) на основании договора о бухгалтерском обслуживании от 02.02.2010.

Проверяемый период: 2 полугодие 2014 года и I квартал 2015 года.

Сроки осуществления проверки: с 10 апреля по 5 мая 2015 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов, в том числе аудит эффективности закупок.

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.2. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013г. № 520,

полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации Рыбинского муниципального района, возлагаются на муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области "Центр бухгалтерского учета и отчетности" (далее – уполномоченный орган).

Адрес уполномоченного органа: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены представленные к проверке документы, сведения за проверяемый период и установлено:

1. Планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОУ «Каменниковская СОШ» на 2014 и 2015 годы были размещены на официальном сайте своевременно.

2. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально- ориентированных некоммерческих организаций МОУ «Каменниковская СОШ» за 2014 год был размещен в единой информационной системе своевременно.

Нарушений требований к заполнению формы указанного выше отчета в ходе проверки не выявлено.

3. В проверяемом периоде для нужд МОУ «Каменниковская СОШ» было проведено 8 процедур размещения заказов, из них:

Путем проведения электронного аукциона – 7:

- электронный аукцион на оказание услуг по организации и обеспечению питанием обучающихся;
- электронный аукцион на поставку интерактивного комплекта;
- электронный аукцион на оказание услуг по организации и обеспечению питанием обучающихся;
- электронный аукцион на оказание услуг по организации и обеспечению питанием обучающихся;
- электронный аукцион на поставку линолеума;
- электронный аукцион на поставку устройств периферийных многофункциональных (объединенные принтер, фотокопир, сканер);
- электронный аукцион на поставку системных блоков.

Путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 1:

- поставка тепловой энергии.

Документация по указанной выше закупке оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде МОУ «Каменниковская СОШ» был заключен контракт снабжения электрической энергией от 31.12.2014 № 1327 с единственным поставщиком (ОАО «Ярославская сбытовая компания»).

В ходе проверки было установлено несоответствие данных, отраженных в плане-графике размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МОУ «Каменниковская СОШ» на 2014 год с фактически размещенными заказами, а именно:

- позиция 13 плана-графика содержит сведения о размещении в сентябре 2014 года заказа на оказание услуг по организации питания обучающихся в образовательном учреждении путем проведения аукциона в электронной форме (извещение о проведении электронного аукциона от 03.09.2014 №0371300131314000154). Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2014 по окончании срока приема заявок не подано ни одной заявки. На этом основании и в соответствии с п.16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вышеуказанный электронный аукцион признан несостоявшимся. Соответствующих изменений в план-график в связи с этим внесено не было;

- позиции 22 и 24 плана-графика содержат сведения о размещении заказов на поставку автомобильного бензина (путем проведения аукциона в электронной форме) и поставку тепловой энергии (путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) в декабре 2014 года. Фактически, на момент проведения проверки вышеуказанные процедуры размещения заказов проведены не были, контракты не заключались. По данному факту от директора МОУ «Каменниковская СОШ» Силановой Н.А. были получены разъяснения, что у учреждения отпала необходимость в размещении заказов на поставку автомобильного бензина и тепловой энергии в декабре 2014 года.

Согласно п. 6 Приложения №1 к Приказу № 761/20н в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики

Таким образом, в случае отмены размещения заказа заказчику было необходимо внести соответствующие изменения в план-график в установленный законодательством срок.

4. В ходе проверки было установлено, что во II полугодии 2014 года и в I квартале 2015 года МОУ «Каменниковская СОШ» осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 Закона № 44-ФЗ, нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов не выявлено.

5. Аудит в сфере закупок.

Основанием проведения Контрольно-счетной палатой Рыбинского муниципального района аудита в сфере закупок является ст. 98 Закона № 44-ФЗ, а также иные нормативные акты о контрактной системе в сфере закупок.

Объектом аудита закупок является муниципальное образовательное учреждение «Каменниковская средняя общеобразовательная школа».

Предметом аудита закупок являются документы, связанные с планированием закупок (планы закупок, планы-графики), документы, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), иные документы и материалы, связанные с осуществлением закупок.

При проведении проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки были изучены документы за проверяемый период, предоставленные МОУ «Каменниковская СОШ». Кроме того, использована информация сети Интернет - официальный сайт.

В ходе проведения аудита установлено:

В проверяемом периоде (II полугодие 2014 года и I квартал 2015 года) на основании Закона № 44-ФЗ МОУ «Каменниковская СОШ» были произведены следующие закупки:

▪ - путем проведения электронного аукциона - на оказание услуг по организации и обеспечению питанием обучающихся, на поставку интерактивного комплекта, на поставку линолеума, на поставку устройств периферийных многофункциональных (объединенные принтер, фотокопир, сканер), на поставку системных блоков;

▪ - путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в соответствии с п. 8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (поставка тепловой энергии);

- в соответствии с п. 29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (снабжение электрической энергией);

- в соответствии с п. 4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

5.1. Проверка законности осуществления закупок.

Закупки осуществлены с соблюдением правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, объекты закупок соответствует функциям и полномочиям бюджетного учреждения.

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок нарушений не установлено.

Закупки, осуществленные у единственного поставщика на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и на момент проведения аудита не превышают суммы закупок, указанные по соответствующим строкам плана - графика.

В ходе аудита договоров, заключенных МОУ «Каменниковская СОШ» в проверяемом периоде с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), установлено, что данные договоры были заключены по тем основаниям части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 4, 5, 29 ч. 1 ст. 93), по которым размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении таких закупок, а также наличие расчета и обоснования цены контракта не требовалось.

Документация по прочим закупкам оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

5.2. Проверка целесообразности осуществления закупок.

Расходы на закупки соответствуют целям определения закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ, иным нормативным актам о контрактной системе в сфере закупок.

5.3. Обоснованность осуществления закупок.

Закупки осуществлены путем проведения аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями ст. 59 Закона № 44-ФЗ.

Закупки произведены у единственного поставщика на основании частей 4 и 5 пункта 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в связи с незначительной суммой расходов на закупки.

5.4. Проверка своевременности осуществления закупок.

Расходы на закупки осуществлены с учетом сроков осуществления закупок по плану закупок, в период срока действия расходных обязательств (муниципальных правовых актов, муниципального задания) на текущий финансовый год, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

5.5. Проверка эффективности и результативности.

Расходы на закупки осуществлены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

5.6. Выводы: расходы на закупки произведены в соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Закона, инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное образовательное учреждение «Каменниковская средняя общеобразовательная школа» нарушившим положения п.п.3 п.15 Приложения №2 к Приказу №761/20н в части внесения изменений в план-график в случае отмены размещения заказов.

2. Предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

3. Материалы проверки в правоохранительные органы не передавать, так как нарушения, установленные при проверке, не содержат признаков административного правонарушения.

4. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует заказчику:

4.1. Своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;